

Economía y gobierno en Puerto Rico: ¿Cómo salimos de esto?

Por

Carlos A. Colón De Armas, Ph.D.

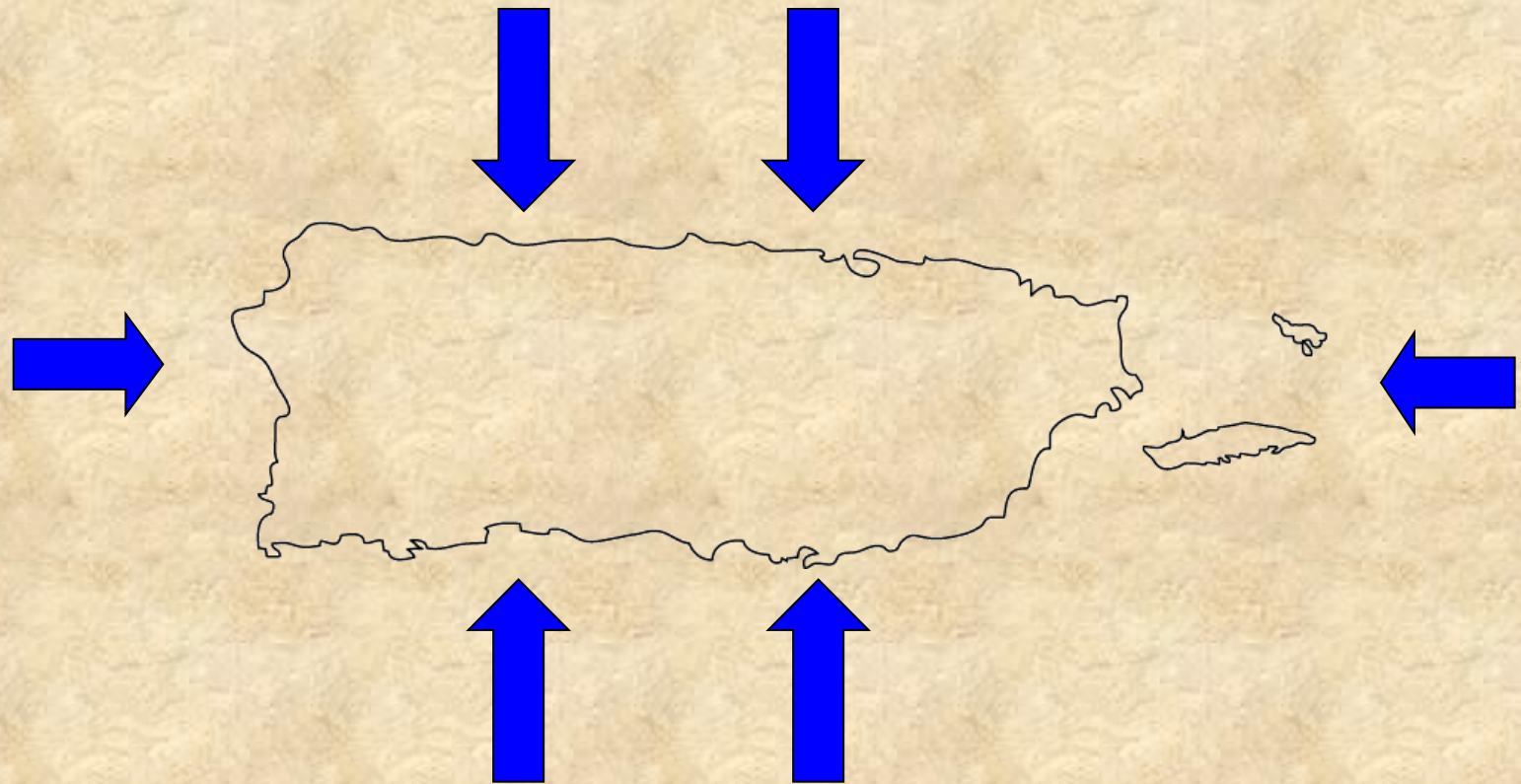
9 de julio de 2015

Contenido de la presentación

- ➔ Datos económicos de PR (1948-2014)
- ➔ ¿Cuándo comenzó la crisis fiscal en PR?
- ➔ Datos reveladores
- ➔ La reforma contributiva propuesta
- ➔ El Informe Krueger
- ➔ Conclusión

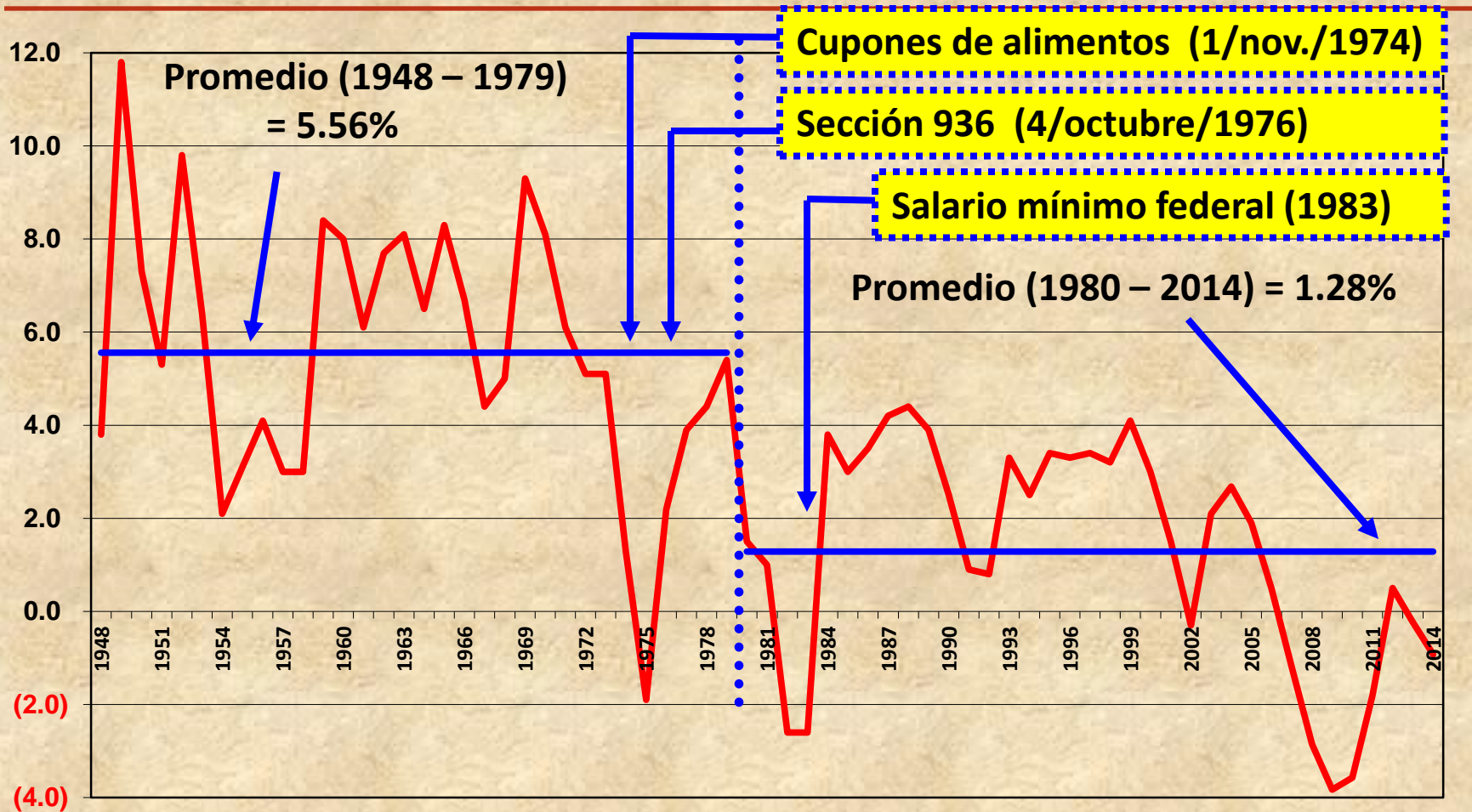
Datos económicos de Puerto Rico: 1948-2014

El mapa que todo boricua lleva dentro



Puerto Rico: Crecimiento anual en PNB

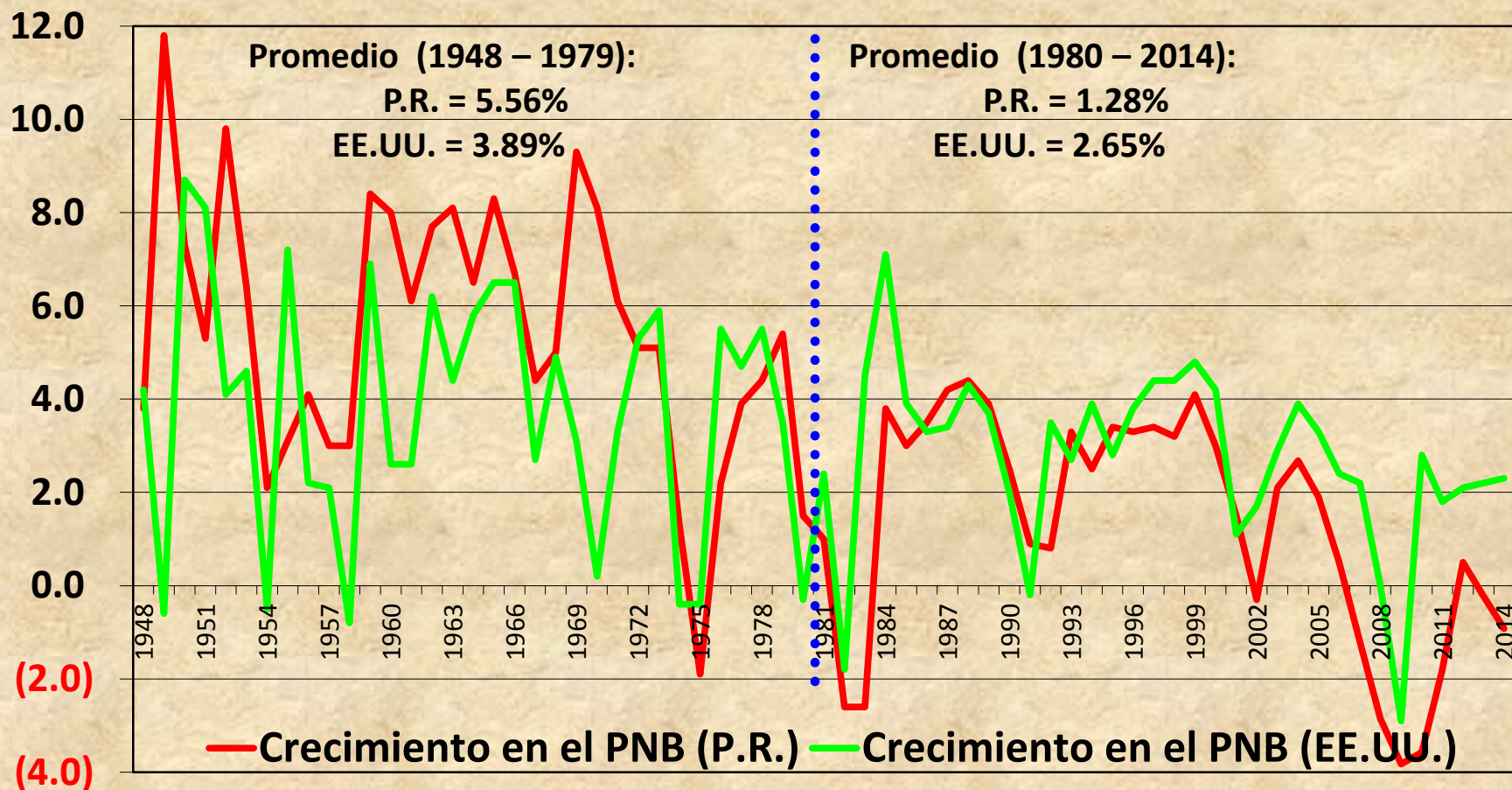
(En términos reales y en %.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

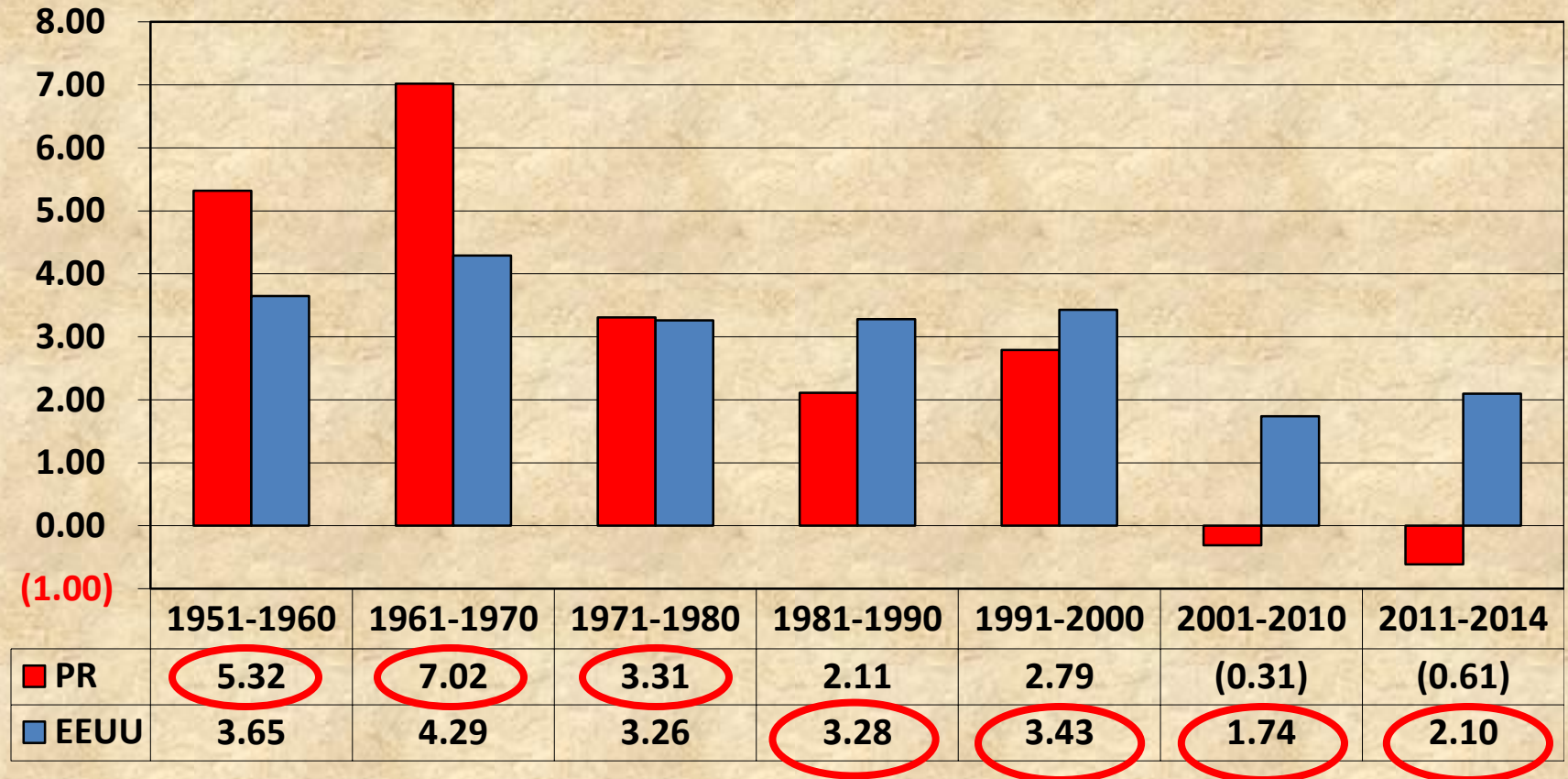
Crecimiento anual en PNB: P.R. vs. EE.UU.

(En términos reales y en %.)



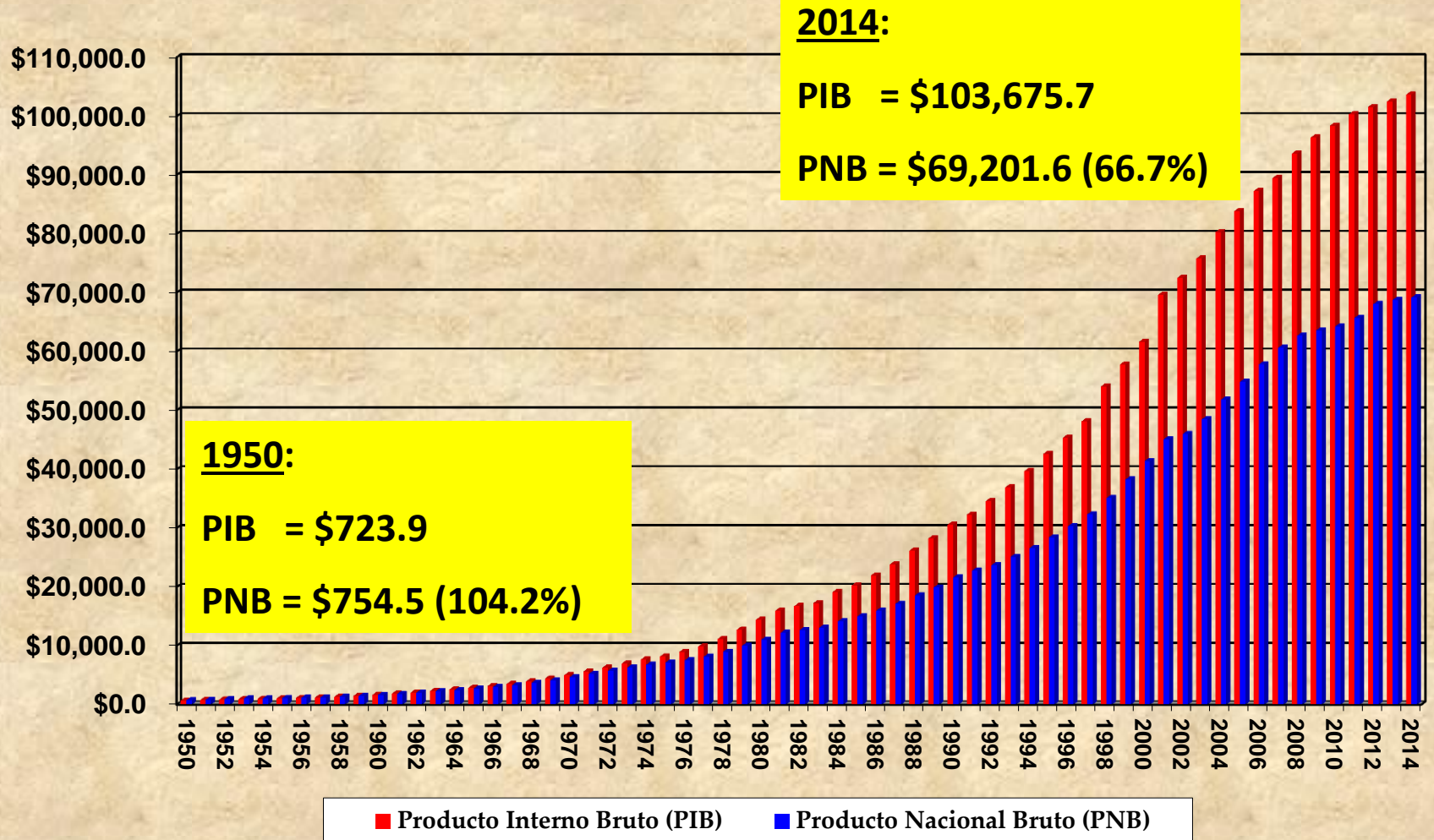
Crecimiento anual en PNB: PR vs. EEUU

(En términos reales y en %.)



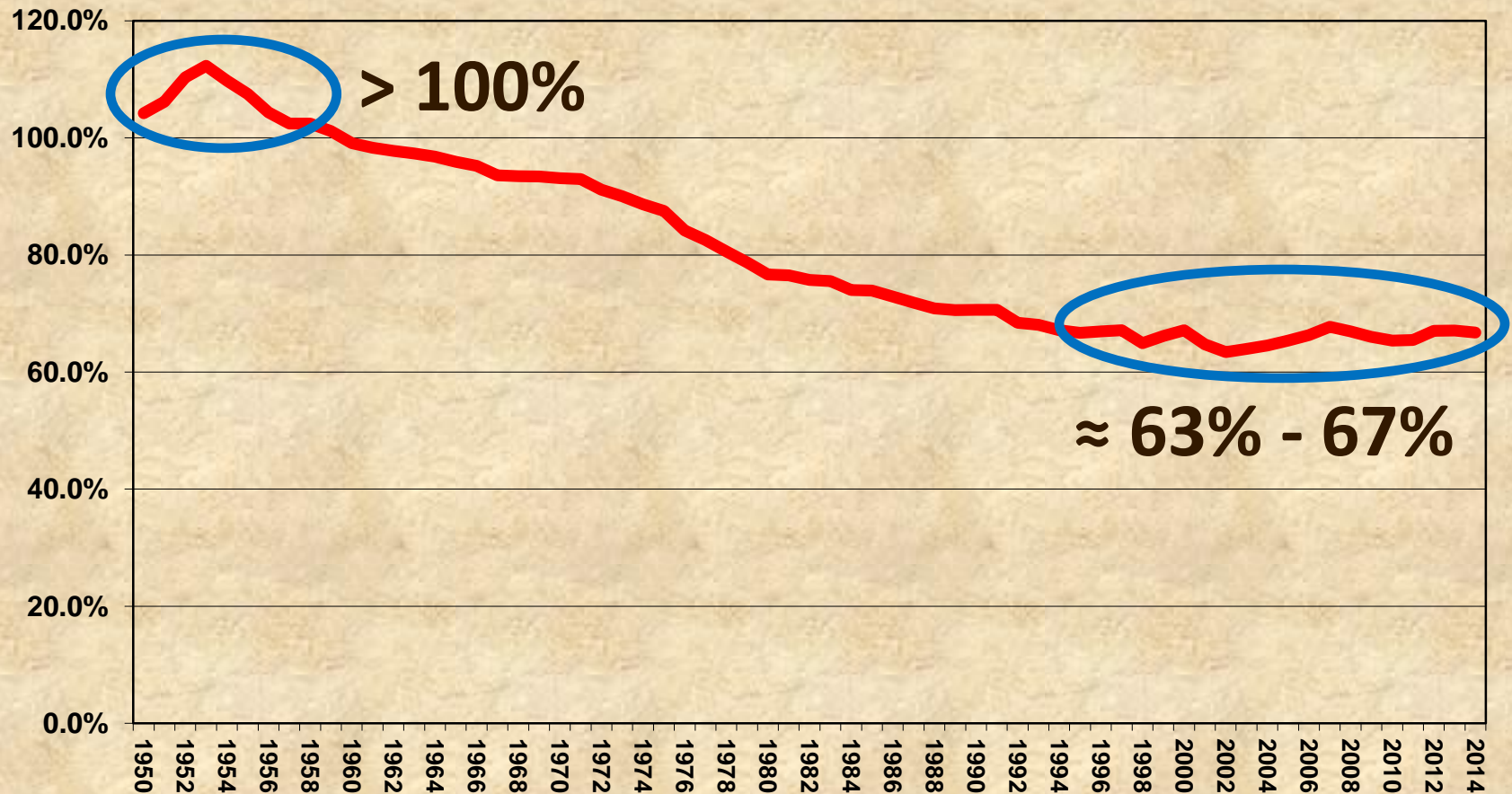
Puerto Rico: PIB vs. PNB

(A precios corrientes. En millones.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

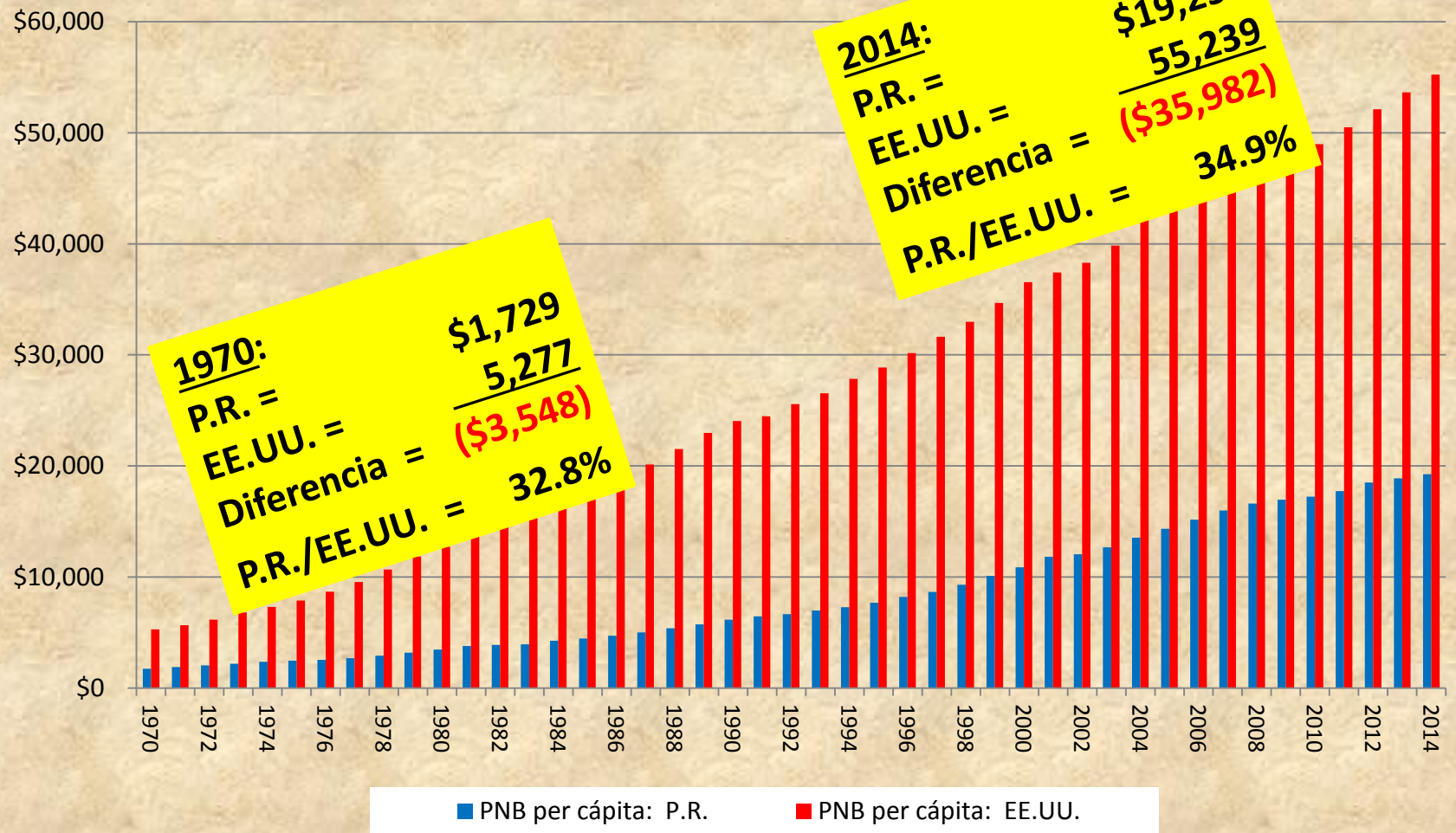
Puerto Rico: PNB / PIB



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

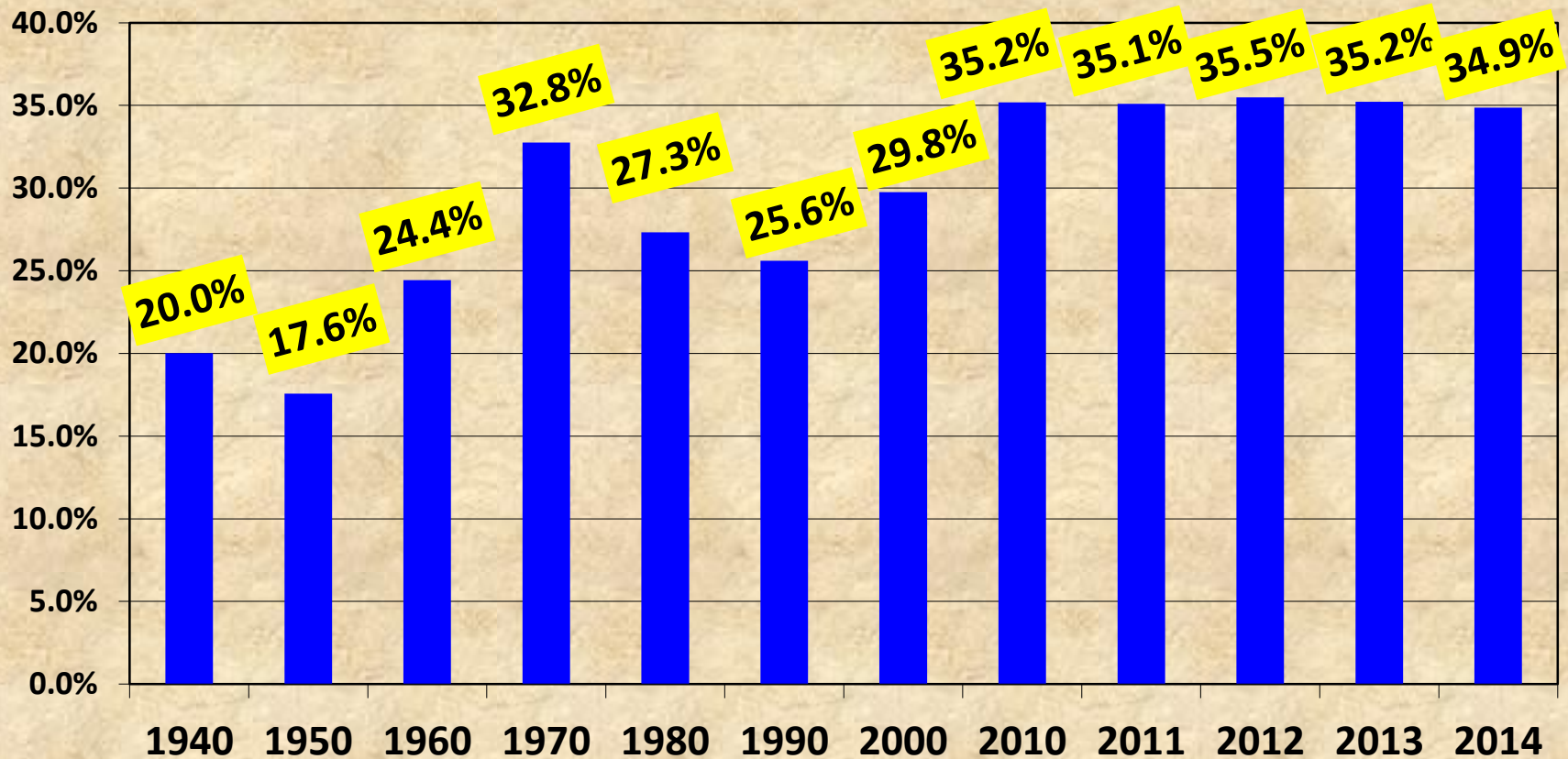
PNB per cápita: P.R. vs. EE.UU.

(A precios corrientes.)

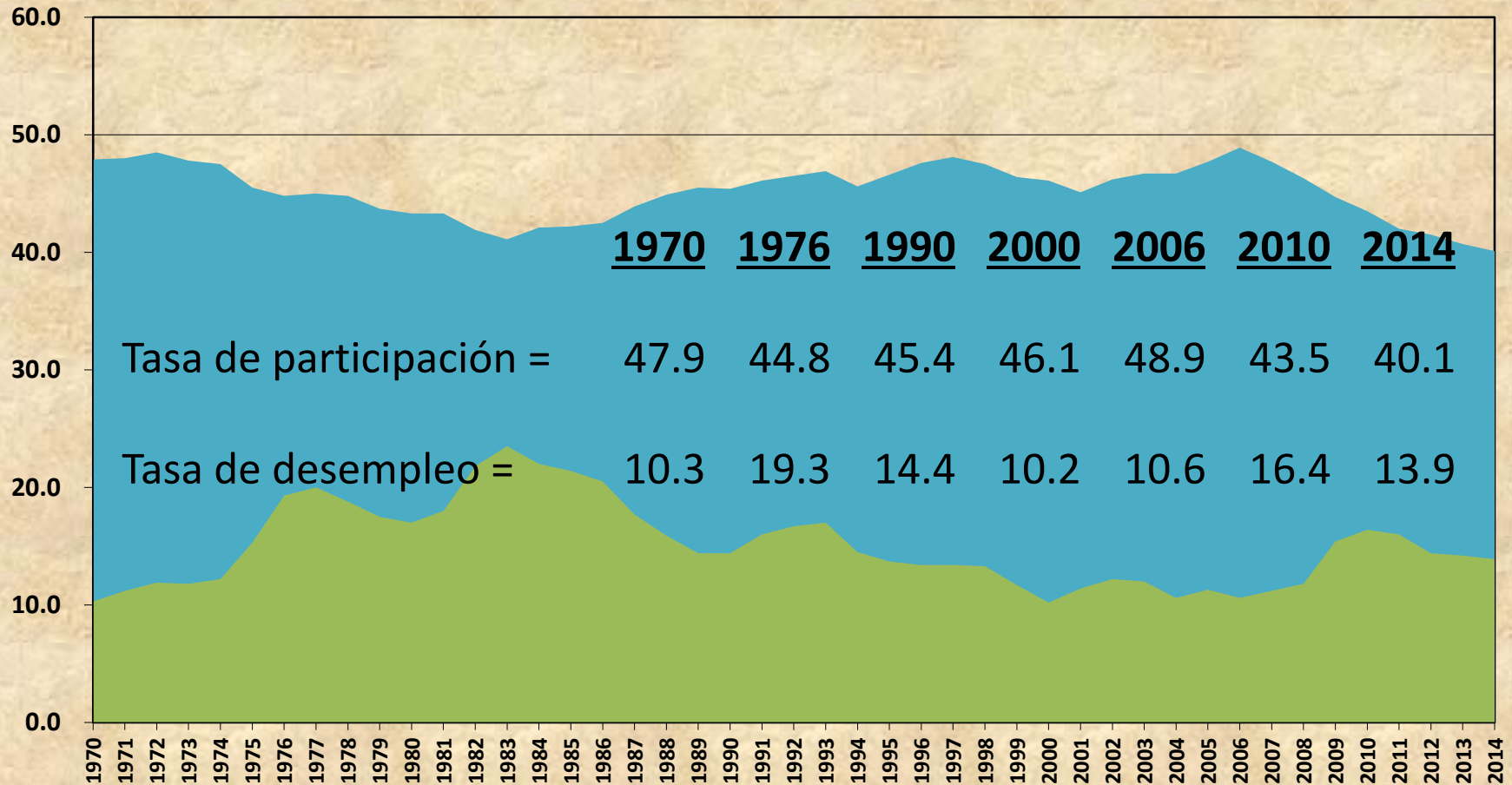


PNB per Cápita: P.R. / EE.UU.

(A precios corrientes.)



Tasa de Participación y Tasa de Desempleo en Puerto Rico (%)



Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, encuesta del grupo trabajador.

Factores Que Contribuyeron al Crecimiento del PIB de Puerto Rico *(En términos reales y en %.)*

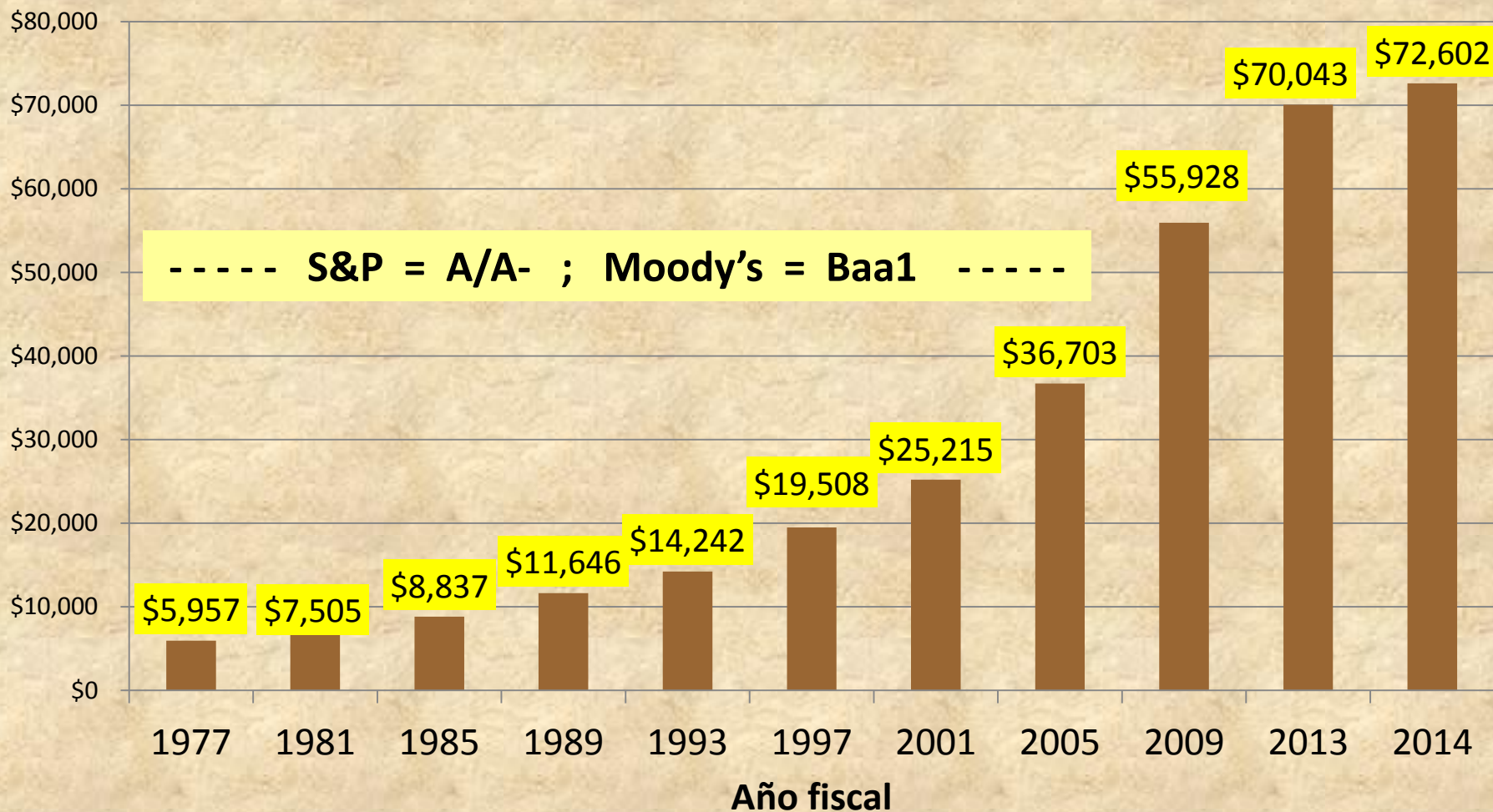
	Sub-Períodos				Período Entero
	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1950-1990
Factores tradicionales (e.g., educación, inversión y apertura al comercio internacional)	5.25	6.21	0.55	2.57	3.75
Emigración	0.36	0.12	(0.06)	0.23	0.14
Transferencias de gob. federal y est.	(0.33)	0.08	0.98	0.47	0.21
Sección 936	0.00	0.00	0.04	0.21	0.07
	5.28	6.41	1.51	3.48	4.17

Baumol, William J. and Edward N. Wolff, "Catching Up in the Postwar Period: Puerto Rico as the Fifth 'Tiger'?", *World Development*, Vol. 24, No. 5, May 1996, Table 6, p. 881.

**¿Cuándo comenzó la crisis fiscal
en Puerto Rico?**

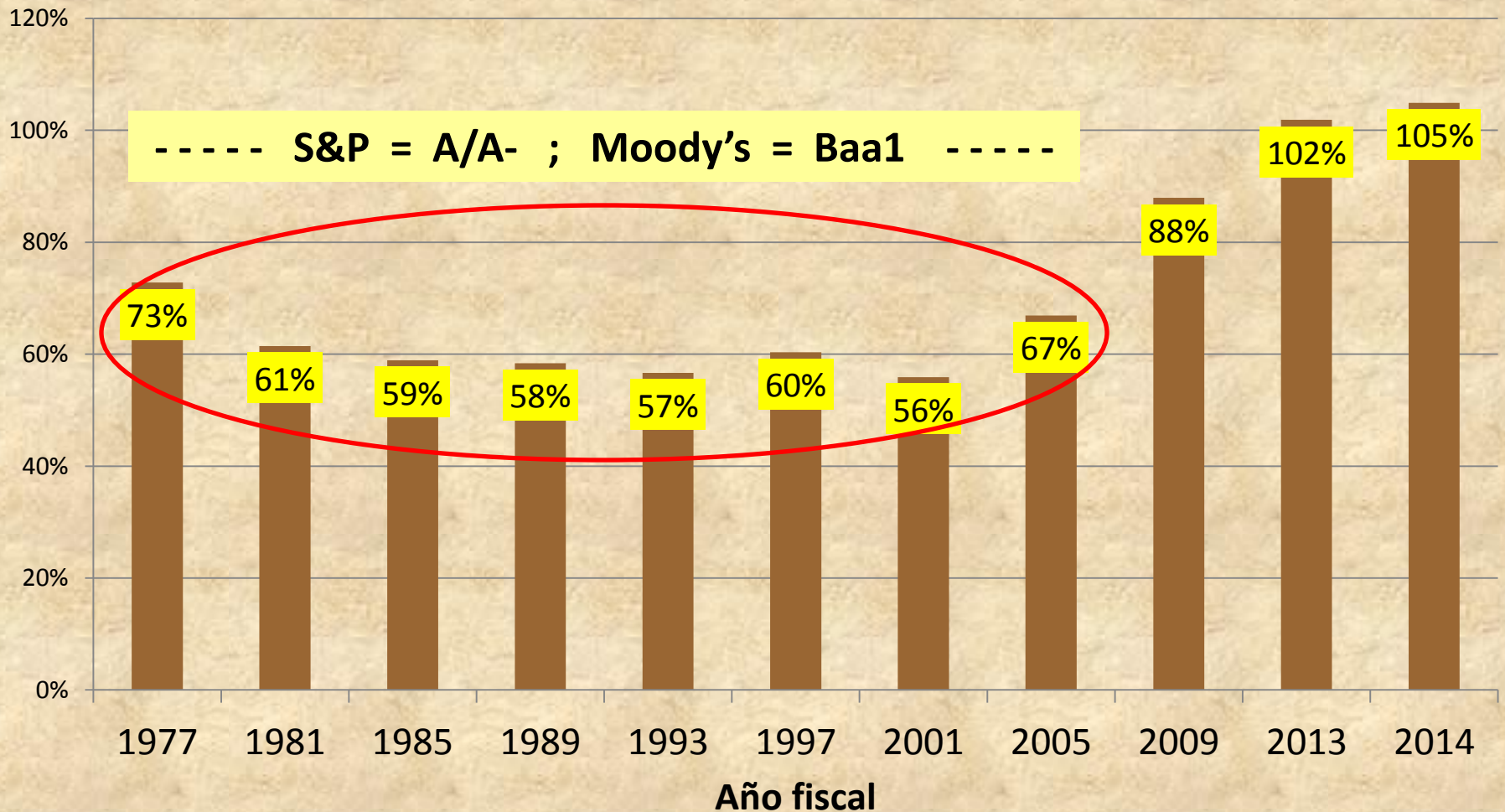
Deuda pública

(En millones.)



Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

Deuda pública como % del PNB



Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

Fondo General: Ingresos vs. Desembolsos

(En \$ millares.)



Fuentes: *Comprehensive Annual Financial Report (CAFR)* del gobierno de Puerto Rico.

En resumen...

- ➔ ¿Qué causó la crisis económica?:
 - Política pública que favoreció la inversión extranjera y el consumo, haciendo más difícil que se desarrollara en Puerto Rico una clase empresarial que produzca bienes y servicios competitivos en mercados internacionales.
- ➔ ¿Qué causó la crisis fiscal?:
 - Irresponsabilidad fiscal que permitió el despilfarro de fondos públicos en gastos, quitándole así recursos a la inversión.
- ➔ La crisis económica no causó la crisis fiscal.

¿Sentido común?

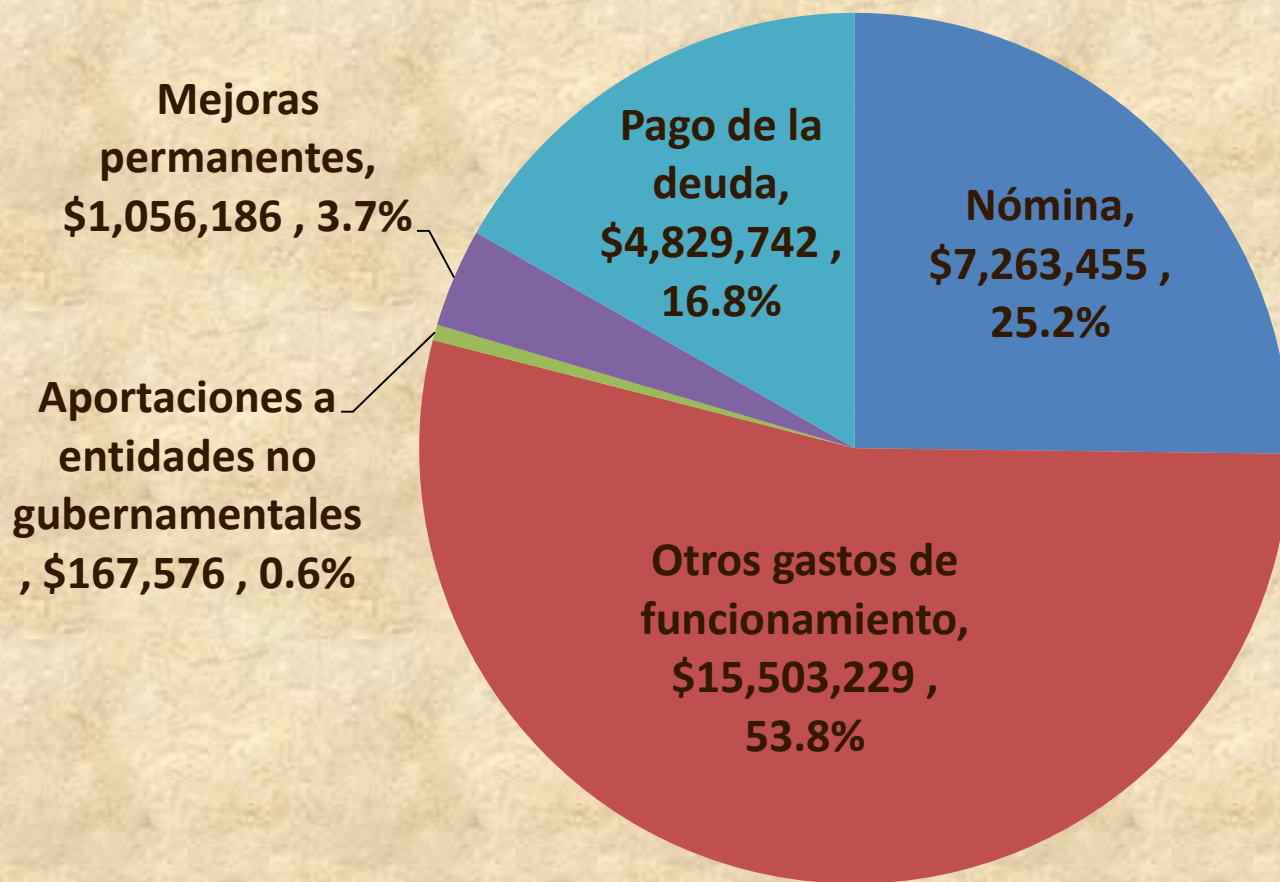
- ➔ Tener pocos ingresos no necesariamente se traduce en problemas financieros, al igual que tener muchos ingresos no necesariamente evita los problemas financieros.
 - Hay “pobres” sin problemas financieros y “ricos” en quiebra.
- ➔ El tamaño del gobierno y su nivel de ingresos son irrelevantes.
 - El gobierno se tiene que limitar a gastar lo que tiene.
- ➔ ¿Realmente alguien cree que dándole más dinero a políticos que desean gastar más es la forma de resolver el problema?
- ➔ Si la Constitución requiere un presupuesto balanceado, ¿puede haber una justificación económica para desbalancearlo?

Datos reveladores

Presupuesto aprobado: 2015-2016

(En millares.)

Presupuesto Consolidado = \$28,820,188

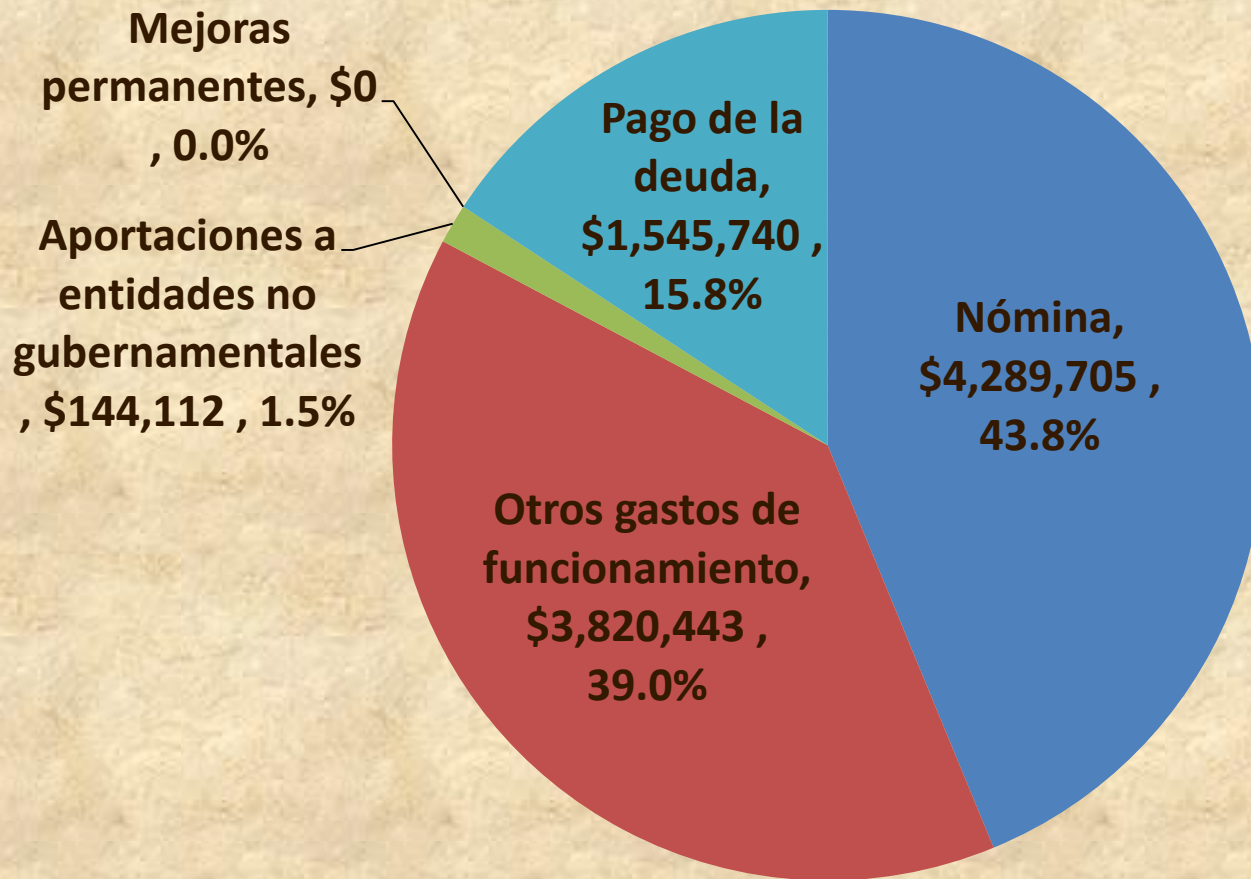


Fuente: Oficina de Gerencia y Presupuesto

Presupuesto aprobado: 2015-2016

(En millares.)

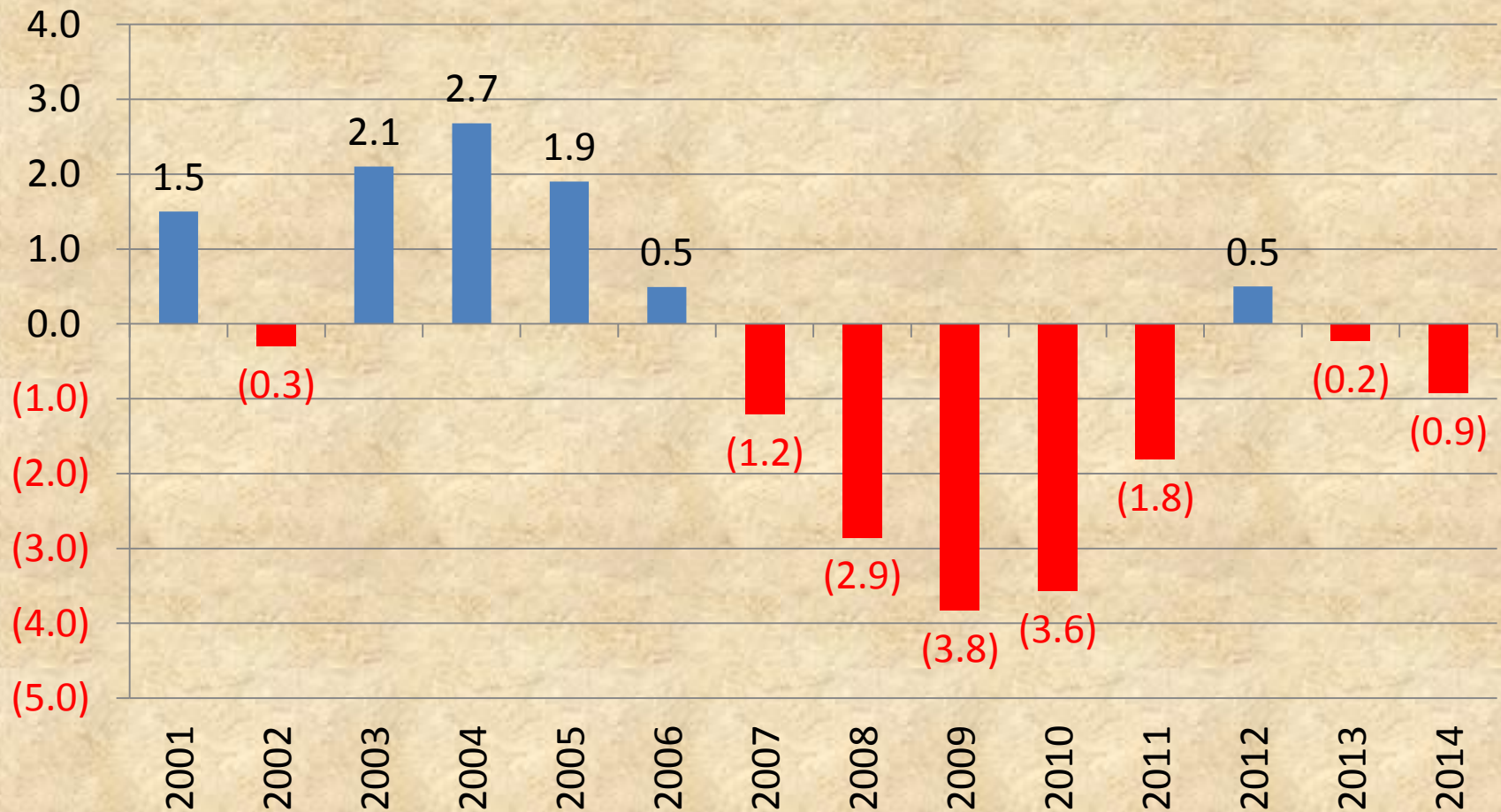
Presupuesto del Fondo General = \$9,800,000



Fuente: Oficina de Gerencia y Presupuesto

Puerto Rico: Crecimiento anual en PNB

(En términos reales y en %.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico;

P = proyectado

¿Problema Mundial?

(Crecimiento en PIB, a precios corrientes y en %.)



Fuente: Banco Mundial, Junta de Planificación de P. R., U.S. Bureau of Economic Analysis.

Número de Años para que P.R. Pueda Alcanzar a EE.UU.

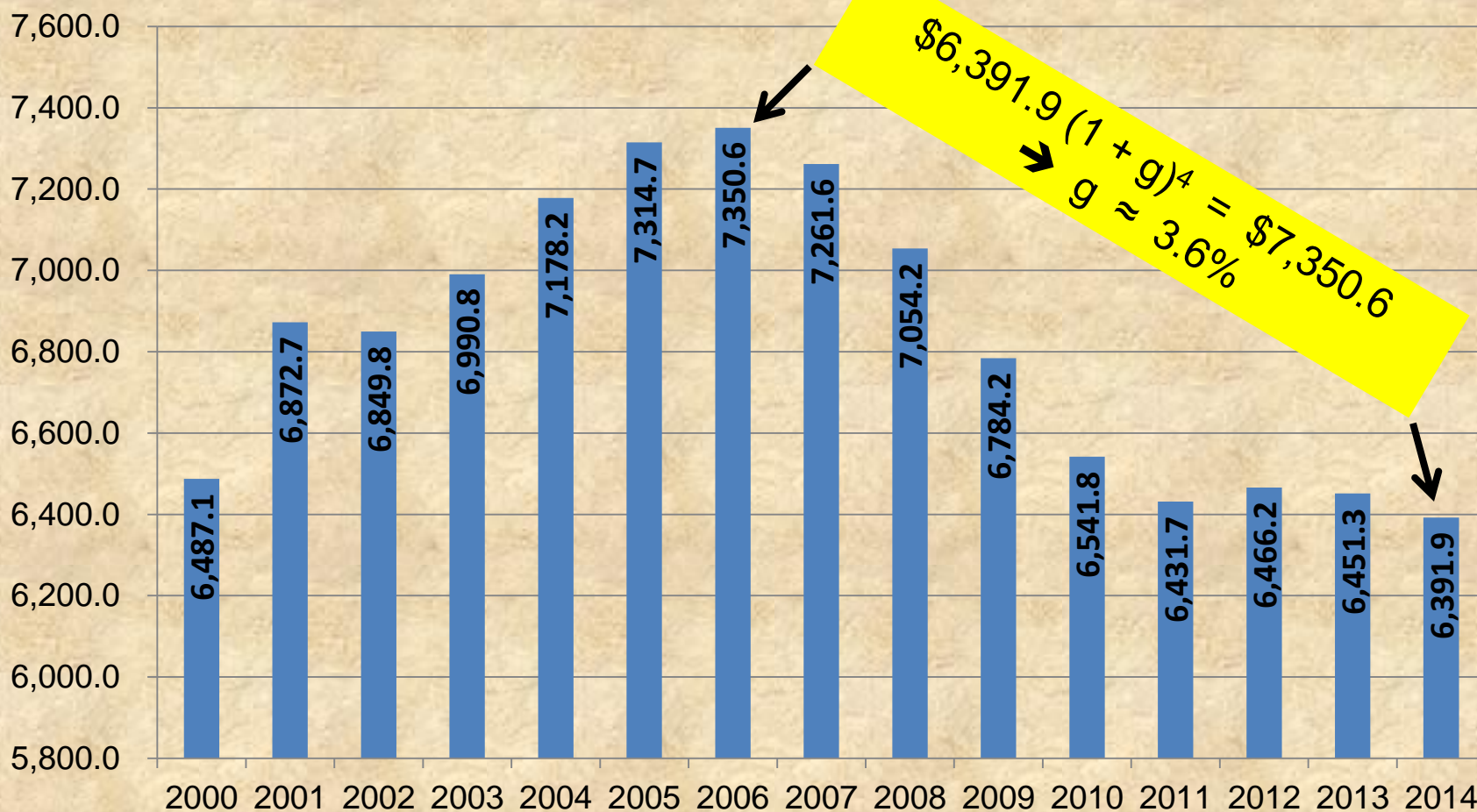
PNB *per Cápita* (2014): EE.UU. = \$55,239
P.R. = \$19,257

P.R. EE.UU.	2.5%	3.0%	3.5%	4.0%	4.5%	5.0%
2.0%	216	108	72	54	44	36
2.5%		217	109	73	55	44
3.0%			218	109	73	55
3.5%				219	110	73
4.0%					220	110
4.5%						221

Fuente: Junta de Planificación de P.R., Bureau of Economic Analysis y cálculos del autor.

PNB de P.R. a precios constantes

(En \$ millones.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

Ingresos, gastos e inversión en PR

(En millones.)

	2003	2014	Cambio promedio anual
Ingreso personal disponible			
A precios corrientes	\$42,132.6	\$61,444.2	+3.49%
A precios constantes	\$8,723.3	\$9,659.3	+0.93%
Gastos de consumo personal			
A precios corrientes	\$41,970.4	\$62,324.4	+3.66%
A precios constantes	\$8,832.2	\$9,797.7	+0.95%
Inversión interna bruta			
A precios corrientes	\$11,619.1	\$9,065.7	-2.23%
A precios constantes	\$1,871.9	\$1,369.4	-2.80%

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Apéndice Estadístico.

La reforma contributiva propuesta

Impuestos y desarrollo económico

- ➔ Los impuestos al consumo son preferibles sobre los impuestos al ingreso.
- ➔ Esto es si con cualquiera de los dos que se imponga se va a recaudar lo mismo.
- ➔ Si se sustituye un impuesto al ingreso por un impuesto al consumo, pero a la misma vez el gobierno desea recaudar más impuestos, no necesariamente se beneficia la economía.

Impactos en el Fondo General

(En millones.)

➔	Recaudos del IVA		\$6,665
➔	Menos:		
■	Reducción en recaudos:		
➤	IVU	(\$1,032)	
➤	Contribución sobre ingresos	<u>(1,009)</u>	(2,041)
■	Pagos para mitigar regresividad		(1,420)
■	Pagos a COFINA		<u>(700)</u>
➔	Impacto neto		<u>\$2,504</u>

Fuente: Commonwealth of Puerto Rico Tax Reform Assessment Project - Unified Tax Code of Puerto Rico: Tax Policy Implementation Options, Executive Summary, October 31, 2014.

Impactos a la economía

- ➔ De acuerdo al estudio de KPMG, de implantarse la reforma contributiva, el Producto Interno Bruto (PIB) de Puerto Rico se reduciría por -0.53%.
- ➔ Aunque su impacto en el Producto Nacional Bruto (PNB) debería ser mayor, si le aplicamos ese por ciento:
 - Reducción en el PNB = $\$70,740.3\text{MM} \times -0.0053$
= $-\$375\text{MM}$
 - Reducción en empleo \approx 12,000 personas

IVA vs. IVU

- ➔ Si la tasa impositiva es igual, deben recaudar lo mismo.
- ➔ IVA
 - Mejor estructura de fiscalización, lo cual podría traducirse en la práctica a un mayor recaudo.
 - Eso lo lleva a interferir más con la operación de los negocios.
- ➔ IVU
 - No tiene una estructura de cotejos en la cadena de distribución.
 - Por eso, interfiere menos con los negocios.
- ➔ Si el problema principal fuese uno de falta de recaudos en el gobierno, el IVA es preferible.
- ➔ Si la debilidad económica fuese el mayor reto, debemos preferir el IVU.

Informe Krueger

(Krueger, Anne O., Ranjit Teja, and Andrew Wolfe,
Puerto Rico - A Way Forward, June 29, 2015)

Recomendaciones en torno a tres aspectos principales

- ➔ Reformas estructurales (para restablecer la competitividad de Puerto Rico)
- ➔ Reformas fiscales y de la deuda pública
- ➔ Iniciativas para mejorar la credibilidad institucional de Puerto Rico.

Reformas estructurales (para restablecer la competitividad de Puerto Rico)

- ➔ Reducir el salario mínimo
- ➔ Flexibilizar leyes laborales
- ➔ Reformar el sistema de beneficencia
 - Permitir que el beneficio del Programa de Asistencia Nutricional (PAN) continúe por un tiempo después que una persona consigue un empleo
 - Reducir los subsidios para viviendas de forma tal que se le puedan proveer menores beneficios a más personas en lugar de mayores beneficios a menos personas
 - El gobierno de Puerto Rico debe reducir los beneficios de Medicaid que paga por encima de los estándares mínimos federales
- ➔ Reducir costos de energía
- ➔ Reducir costos de transportación
 - Eximir a Puerto Rico de las leyes de cabotaje
 - A nivel local, promover mayor competencia en los servicios de transportación terrestre y liberalizar el control de precios que establece la Comisión de Servicio Público
- ➔ Reducir otros costos de hacer negocios
 - Mejorar y modernizar el Registro de la Propiedad
 - Reducir la carga de impuestos
 - Facilitar la obtención de permisos de construcción
- ➔ Reformar las corporaciones públicas

Reformas fiscales y de la deuda pública

- ➔ Aumentar la base impositiva en lugar de aumentar impuestos
 - IVU agrandado
 - Sobretasa contributiva a las empresas
 - Aumentar el impuesto a la propiedad
- ➔ Reducir gastos específicos ("targeted") en lugar de reducir todos los gastos por una misma proporción ("across-the-board cuts")
 - Renovar la Ley 66 y congelar transferencias por fórmula del Fondo General
 - Reducir el número de maestros en las escuelas públicas
 - Reducir el subsidio a la UPR y sustituirlo por becas basadas en necesidad económica
 - Reducir los beneficios de Medicaid que se pagan por encima de los estándares mínimos federales
- ➔ Reestructurar la deuda mediante un intercambio voluntario de bonos actuales por bonos nuevos con vencimientos más tardíos y tasas de interés más bajas

Iniciativas para mejorar la credibilidad institucional de Puerto Rico

- ➔ Aprobar, mediante legislación, un plan de ajustes fiscales multi-anales. Ese plan debe ser producto del consenso político y debe incluir reglas claras con relación a los déficits fiscales que incluyan una de dos cosas:
 - Forzar una reducción en todos los gastos públicos por una misma proporción ("across-the-board cuts"), lo cual contradice una de sus recomendaciones anteriores, o
 - Establecer un mecanismo que combine reducción de gastos y aumentos en impuestos en caso de que el déficit presupuestario del gobierno aumente más allá de lo proyectado.
- ➔ Crear una junta de control fiscal
- ➔ Mejorar la confiabilidad de las estadísticas y aumentar la frecuencia con la que las mismas están disponibles

Debilidades

- ➔ Analizan un período de tiempo muy limitado, concentrando su análisis a partir del año 2000
- ➔ No distinguen adecuadamente entre gasto e inversión
- ➔ No distinguen adecuadamente entre los tipos de deudas
- ➔ Mezclan el Fondo General con algunas corporaciones públicas
- ➔ Poca originalidad y pobre sustento para sus recomendaciones y proyecciones

Debilidades (cont.)

- ➔ Sus salvedades (“disclaimers”) le restan confiabilidad
 - Los autores no verificaron de forma independiente los datos y la información utilizada para corroborar su precisión y certeza, y no asumen responsabilidad por verificar la misma.
 - Por consiguiente, no hacen ninguna representación, ni garantizan, que la información contenida sea precisa, completa o razonable y, por lo tanto, el Informe, incluyendo sus análisis y recomendaciones está sujeto a ser reconsiderado y modificado en cualquier momento.
 - La descripción de las potenciales medidas fiscales o estructurales recomendadas ni es exhaustiva, ni debe verse como una recomendación o endoso de ninguna medida en particular, y puede haber buenas razones de política pública y de otro tipo para no adoptar las mismas.
 - Los autores reconocen que algunas recomendaciones pueden no ser prácticas o pueden ser imposibles de implantar por una variedad de razones, y los autores no poseen toda la información que pudiera ser relevante a la consideración de cualquier medida en particular.

Conclusión

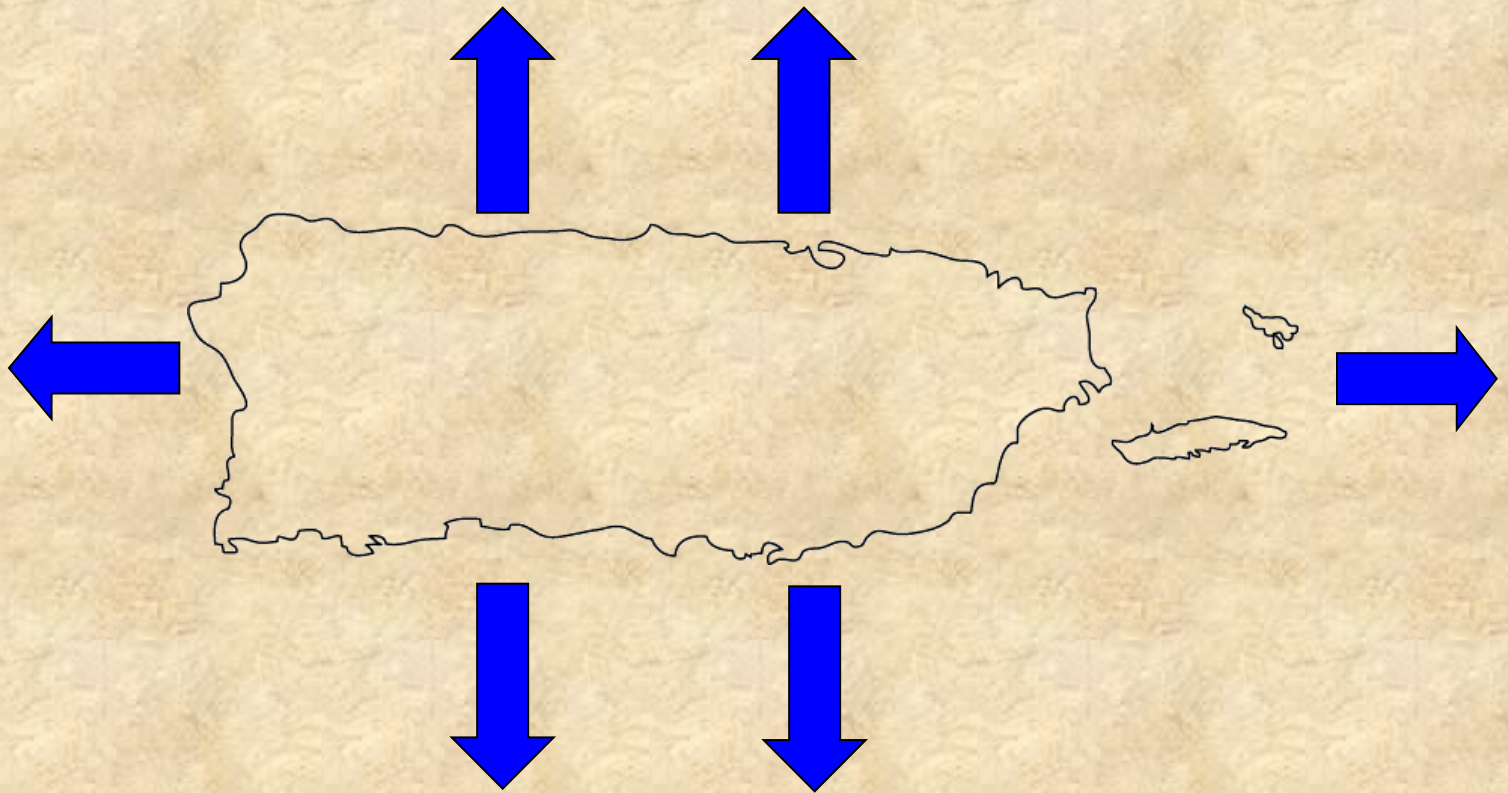
Crisis fiscal y crisis económica

- ➔ La crisis fiscal y la crisis económica que sufre Puerto Rico son dos problemas separados con causas y orígenes muy diferentes.
- ➔ Crisis fiscal:
 - Origen:
 - Gastos en exceso de ingresos: Presupuesto 2001
 - Préstamos para cuadrar presupuesto: Presupuesto 2005
 - Causa: Exceso de gasto público
- ➔ Crisis económica:
 - Origen: Mediados de los 1970s
 - Causa: Políticas económicas divorciadas de las tendencias mundiales de globalización.

Crisis fiscal: ¿Qué hay que hacer?

- ➔ Analizar si liquidar el BGF podría aportar a resolver la crisis fiscal.
- ➔ Reducir el gasto público y aumentar la inversión pública.
- ➔ Reducir los impuestos al ingreso y sustituirlos por impuestos al consumo, **¡SIN AUMENTAR RECAUDOS!**
- ➔ Crear el Fideicomiso del Fondo General para conservar los fondos que se reciban producto de la venta de activos.
- ➔ Entidades del sector privado como, por ejemplo, la Cámara de Comercio y la Asociación de Industriales, deben explorar la posibilidad de hacerse responsables de actividades que en Puerto Rico lleva a cabo el gobierno, pero que en otros lugares las realizan entidades del sector privado (e.g., Compañía de Turismo, PRIDCO).

Una nueva visión de competitividad: Competitividad de las empresas localizadas en Puerto Rico



Crisis económica: ¿Qué hay que hacer?

- ➔ Decidido enfoque hacia el crecimiento y la creación de riqueza.
- ➔ Política pública que promueva las exportaciones por firmas locales.
- ➔ Reducir los costos de hacer negocios en Puerto Rico
- ➔ Para que sea verdaderamente efectivo, todo esto hay que hacerlo a manera de consenso y con los principales partidos políticos sentados en la mesa.

Fin
